



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
ΑΔΑ:**

**Απόσπασμα Πρακτικού Νο 2/10-05-2020
Αριθμός Απόφασης: 2/2021**

Στο Ηράκλειο σήμερα **Δευτέρα 10 Μαΐου 2021 και ώρα 11:00 π.μ.** συνήλθε σε συνεδρίαση **μέσω τηλεδιάσκεψης η Επιτροπή Προγραμματισμού**, σύμφωνα με το άρθρο 10 της από 11-03-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, τα άρθρα 14 και 15 της ΚΥΑ 32009/23-05-2020 και την αριθμ. ΚΥΑ Δ1α/Γ.Π.οικ.27683/29.4.2021 σχετικά με τα έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από τη Δευτέρα, 3 Μαΐου 2021 και ώρα 6:00 έως και τη Δευτέρα, 10 Μαΐου 2021 και ώρα 6:00, ύστερα από τη με αριθμ. πρωτ.: **108134/05-05-2021** Πρόσκληση του Προέδρου της.

Στη συνεδρίαση στην οποία κλήθηκαν νόμιμα τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη, **συμμετείχαν :**

1	Παπαδεράκης Αντώνιος	Αντιπεριφερειάρχης Επιχειρηματικότητας Εμπορίου, Καινοτομίας και Κοινωνικής Οικονομίας	Πρόεδρος Επιτροπής
2	Ανδρουλάκης Ιωάννης	Περιφερειακός Σύμβουλος	Αντιπρόεδρος Επιτροπής
3	Χουδετσανάκη – Γιακουμάκη Ειρήνη	» »	Τακτικό Μέλος
4	Μηλάκη Γεωργία	» »	Τακτικό Μέλος
5	Δοξαστάκης Ζαχαρίας	» »	Τακτικό μέλος
6	Χρονάκης Νικόλαος	» »	Τακτικό μέλος
7	Μανουσάκης Νικόλαος	» »	Τακτικό μέλος
8	Βαμβακάς Λάμπρος	» »	Ως Τακτικό μέλος

Από τη συνεδρίαση **απουσίαζαν** οι περιφερειακοί σύμβουλοι κ.κ. Πισσούλης Γεώργιος, Λεονταράκης Ιωάννης, Κώτσογλου Κυριάκος, Δασκαλάκη Καλλιόπη, Ματαλλιωτάκης Γεώργιος,

Στη συνεδρίαση **συμμετείχαν** ακόμα οι κ.κ. Χνάρης Εμμανουήλ Αντιπεριφερειάρχης Πρωτογενή Τομέα ΠΚ, Χανιωτάκη - Μυλωνάκη Μαρία Αντιπεριφερειάρχης Οικονομικών ΠΚ, Κριτωτάκης Μιχαήλ Περιφερειακός Σύμβουλος ΠΚ, Αντωνακάκη Μάρω Γενική Δ/ντρια Ανάπτυξης ΠΚ, Τσιράκη Κασσιανή Προϊσταμένη Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Χανίων, Δαράκης Μιχαήλ Προϊστάμενος Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Ρεθύμνου, Μπαχλιτζανάκης Γιώργος Πρόεδρος Εμπόρων βιομηχανικών ειδών, Παπαδάκης Παντελής Πρόεδρος Παραγωγών Λαϊκών Αγορών Ν. Ηρακλείου και για την τήρηση των πρακτικών η Νικάκη Δέσποινα υπάλληλος του Τμήματος Συλλογικών Οργάνων ΠΚ.

Ο **Πρόεδρος** της Επιτροπής ύστερα από τη διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης με τα παρακάτω θέματα ημερήσιας διάταξης:

ΘΕΜΑ 01°: Συζήτηση του Σχεδίου Νόμου για το υπαίθριο εμπόριο.

Η Επιτροπή Προγραμματισμού έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α) του **Ν. 2690/1999**: «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις»,

β) του **Ν. 3852/2010**: «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»,

γ) το άρθρο 47 του ν. **4497/2017**, όπως ισχύει: «Άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, εκσυγχρονισμός της επιμελητηριακής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις»

δ) του άρθρου 11 του **Ν. 4013/2011** (ΦΕΚ 204/τ.Α/2011) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΣ)».

ε) του **Ν. 4257/2014** (ΦΕΚ 93/τ. Α/14-4-2014) «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»

στ) του **Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85Α)**: «Ρυθμίσεις για την τοπική αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, ενσωμάτωση οδηγίας 2009/50/ΕΚ»,

ζ) του **Ν. 4270/14 (ΦΕΚ 143 Α/28-06-2014)**: Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις,

η) του **Π.Δ. 80/2016** (ΦΕΚ 145/τ.Α/5-2016) «Ανάληψη Υποχρεώσεων από τους Διατάκτες»,

θ) του **Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147Α)** «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»,

όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν.

2. Το Π.Δ. 149/2010: «Οργανισμός της Περιφέρειας Κρήτης» (ΦΕΚ 242/27-12-2010, τεύχος Α'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

3. Την αριθμ. 219696/09-09-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Κρήτης (ΦΕΚ 753/19-09-2019), που αφορά στον ορισμό χωρικών και θεματικών Αντιπεριφερειάρχων στην ΠΚ με θητεία έως 31-12-2020, όπως όπως έχει τροποποιηθεί με την αριθμ. Πρωτ. **304434/30.12.2020** απόφαση του Περιφερειάρχη Κρήτης.

4. Τη με αριθμ. 91/2019 σε ορθή επανάληψη Απόφαση Περιφερειακού Συμβουλίου (πρακτικό 11/25-09-2019) με την οποία έγινε η εκλογή μελών της Επιτροπής Προγραμματισμού ΠΚ και η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων του Περιφερειακού Συμβουλίου προς την Επιτροπή, για το πρώτο ήμισυ της θητείας των Περιφερειακών Αρχών έως και 07/11/2021.

5. Το αριθμ. 3955/29-10-2019 ΦΕΚ, Τεύχος Β' στο οποίο δημοσιεύτηκε η αριθμ. 91/2019 σε ορθή επανάληψη Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Κρήτης.

6. Τη με αριθμ. πρωτ.: 280644/05-11-2019 απόφαση του Περιφερειάρχη Κρήτης που αφορά στον **Ορισμό Προέδρου της Επιτροπής Προγραμματισμού.**

7. Τις Προτάσεις - Αντιρρήσεις επί του ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ της Πανελλαδικής Ομοσπονδίας Συλλόγων Παραγωγών Αγροτικών Προϊόντων Πωλητών Λαϊκών Αγορών, ως παρακάτω:

Άρθρο 5 ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ

Ίδρυση Νομικών Προσώπων σε όλες τις Περιφέρειες της Χώρας με την σύσταση Διοικητικών Συμβουλίων όπου εξασφαλίζεται η συμμετοχή Εκπροσώπων των Ομοσπονδιών Παραγωγών, Επαγγελματιών. Απαραίτητα να ορίζεται το ύψος για το Ημερήσιο Ανταποδοτικό Δικαίωμα ανά Περιφέρεια Για τη Διοίκησή τους συστήνονται Διοικητικά Συμβούλια με αποφάσεις των οικείων Περιφερειακών Συμβουλίων όπου

εξασφαλίζεται η συμμετοχή των Ομοσπονδιών Παραγωγών και Επαγγελματιών Πωλητών Λαϊκών αγορών.

Άρθρο 53

Όχι στην Ανάθεση του καθορισμού των εξαιρουμένων άρθρων από το Νομοσχέδιο που δίνει στον Υπουργό το Δικαίωμα με Υπουργικές Αποφάσεις να καθορίζει εκ των υστέρων τα κάτωθι άρθρα

άρθρο 7 Όροι διάθεσης των προϊόντων / υπηρεσιών στο υπαίθριο εμπόριο

άρθρο 8 είδη πώλησης – αλλαγή προσθήκη προϊόντων

άρθρο 9 Όροι δραστηριοποίησης πωλητών στο υπαίθριο εμπόριο (εταιρίες πωλητών) πουεμπεριέχουν την Σύσταση ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ (Εταιρείες).

Άρθρο 24

ΟΧΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ των Νέων Αδειών και των Θέσεων μια φορά τον χρόνο. Απρόσκοπτη Προσέλευση των Αγροτών στις Λαϊκές ΑγορέςΔικαίωμα του κάθε Αγρότη Παραγωγού να εκδίδει Άδεια καταθέτοντας ΟΣΔΕ, Ε9, Βεβαίωση Ασφαλιστικής Ικανότητας και κατά Κύριο Επάγγελμα Αγρότης, ώστε να μπορεί να διαθέτει την παραγωγή του στις Λαϊκές, ανεξαρτήτως εάν υπάρχουν κενέςθέσεις.

Άρθρο 52 παρ. 8

ΟΧΙ ΣΤΗΝ ΜΕΤΑΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΑΓΡΟΤΩΝ ΣΕ ΕΜΠΟΡΟΥΣ γιατί έτσι χάνεται η Φιλοσοφία και ο λόγος Ύπαρξης των Λαϊκών Αγορώνεις βάρος των Καταναλωτών και της Αγροτικής Οικονομίας.

Σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να διαταραχθεί η ποσόστωση των θέσεωνπου υπάρχει σήμερα στις Λαϊκές Αγορές με 50% Παραγωγούς και 50% Επαγγελματίες και Βιομηχανικών Ειδών πωλητές ούτε η αναλογία των θέσεων Παραγωγών προς Επαγγελματίεςπου είναι 1 προς 1, όπως και δεν μπορεί μέσω του Νόμου, να επιβραβεύονται για την παραβατικότητα τους ορισμένοι αδειούχοι.

ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΑΔΕΙΩΝ με ΚΟΙΝΟΝΙΚΟ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ και ΚΡΙΤΗΡΙΑ

- ο Μακροχρόνια Άνεργοι – Πολύτεκνοι
- ο Τέκνα ήδη Αδειούχων Πωλητών
- ο Πρόσωπα που εργάζονται ως βοηθοί στις Λαϊκές Αγορές
- ο Πρόσωπα που ασκούν Αγροτική Δραστηριότητα (παραγωγού λαϊκών) κατά κύριο επάγγελμα και αδυνατούν να συνεχίσουν.

Άρθρο 41 παράγραφος 2

Όχι στην Αποστολή E-Mail στην πλατφόρμα E-ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ εφόσον μόνο τα Super Market που κάνουν πάνω από 90.000.000 τζίρο υποχρεούνται στην ενημέρωση της πλατφόρμας μετά τις 30/06/2021.

Άρθρο 52 Παράγραφος 4

Σύσταση 5μελών Επιτροπών Βελτίωσης Απόδοσης Θέσεωνκατά την διαδικασία Βελτίωσης Θέσεων πρέπει απαραίτητα να αποσαφηνιστείότι οι ενδιαφερόμενοι προς Βελτίωση Θέσης ή Θέσεων πωλητέςσε περίπτωση που τα μόρια τους δεν επαρκούν για να πάρουν καλύτερη θέσηνα μην χάνουν την υπάρχουσα θέση τους.

Άρθρο 37 ΠΟΙΝΕΣ ΤΙΜΩΡΗΤΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Όχι στην απώλεια αδειάς για την μη πώληση προϊόντων σε ποσοστό τουλάχιστον 70% επί της δηλωθείσας ποσότητας στο ΟΣΔΕ / ΕΛΓΑ.

Όχι στην απώλεια αδειάς για 3 μήνες για την μη έκδοση 3 αποδείξεων στο διάστημα ενός έτους.

Προτείνουμε το Διοικητικό Πρόστιμο που ορίζει η ΑΑΔΕ.

Όχι στην απώλεια αδείας λόγω μη απόδοσης του Ημερήσιου Ανταποδοτικού Δικαιώματος για 2 συνεχόμενους μήνες.

Προτείνουμε Απώλεια Αδείας μετά του 6 συνεχόμενους μήνες.

Άρθρο 30 Παρ. 3

Όχι στη προσκόμιση Φορολογικής – Ασφαλιστικής Ενημερότητας. Ο Συνήγορος του Πολίτη με 22/03/2018 γνωμοδότηση του έκρινε ΠΑΡΑΝΟΜΗ την Υποχρεωτική Προσκόμιση Φορολογικής και Ασφαλιστικής Ενημερότητας για την Ανανέωση της Άδειας Πωλητή.

Υπάρχει και σχετική Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Άρθρο 28

Όχι στους Πλειστηριασμούς Θέσεων στους Επαγγελματίες πωλητές ούτε στην Σύγκριση Εκκαθαριστικών για τους Παραγωγούς.

Να γίνεται κλήρωση παρουσία των ενδιαφερόμενων πωλητών.

Άρθρο 15

Βιομηχανικά Είδη, Παραγωγοί Ανθέων 20% συμμετοχής στις Εμποροπανηγύρεις. Ανεξαρτήτως από τις Ημέρες Προσέλευσης στις Λαϊκές.

Άρθρο 7 παρ. 3

ΠΡΟΤΥΠΕΣ ΛΑΪΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ να Αναβαθμίζονται οι ήδη υπάρχουσες Λαϊκές Αγορές.

Άρθρο 24

Όχι στην Υποχρεωτική Προκήρυξη Υφιστάμενων Αδειούχων Παραγωγών και Επαγγελματιών Πωλητών για τη ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΘΕΣΗΣ

8. Το από **6 Μαΐου 2021** ενημερωτικό σημείωμα της Δ/σης Δια Βίου Μάθησης, Απασχόλησης και Εμπορίου ΠΚ, στο οποίο αναφέρονται τα παρακάτω:

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΜΕ ΘΕΜΑ «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου ΠΟΥ ΒΡΙΣΚΟΤΑΝ ΣΕ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΑΠΟ 15.4.2021 έως 29.4.2021

Με το εν λόγω νομοσχέδιο καταργείται ο νόμος 4497/2017 και επιχειρούνται αλλαγές που αφενός μεν σε ένα μεγάλο βαθμό δε λαμβάνουν υπόψη τους κοινωνικά κριτήρια, αφετέρου δε δίνουν έμφαση στο να γίνουν πιο διαφανείς και γρήγορες διαδικασίες που αφορούν προκηρύξεις νέων αδειών, ταυτόχρονα αφαιρούνται αρμοδιότητες από τις Περιφέρειες και δίνονται στους Δήμους, οι οποίοι δεν ανταποκρίθηκαν επαρκώς ούτε προς τις επιταγές του προηγούμενου νόμου και τίθεται το ερώτημα πώς θα καταφέρουν τώρα να ανταποκριθούν με δεδομένη την υποστελέχωσή τους, για την οποία συχνά γίνεται λόγος. Ειδικότερα και σε σχέση πάντα με τα θέματα που αφορούν την Περιφέρεια επισημαίνουμε τα παρακάτω:

- Με το άρθρο 7 ορίζεται ότι **αρμόδιοι για ίδρυση, κατάργηση, επέκταση, μετακίνηση λαϊκών αγορών είναι αποκλειστικά οι Δήμοι ύστερα από γνώμη αστυνομικής αρχής για κυκλοφοριακές επιπτώσεις**, ενώ με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο αρ. 29 του Ν. 4497/2017 «το Περιφερειακό Συμβούλιο, ύστερα από πρόταση του οικείου δημοτικού συμβουλίου και γνωμοδότηση της οικείας Επιτροπής Λαϊκών Αγορών και της αρμόδιας αστυνομικής αρχής για τις κυκλοφοριακές επιπτώσεις, αποφασίζει για την ίδρυση και την κατάργηση λαϊκής αγοράς. Για τη μετακίνηση, την επέκταση, τη χωροθέτηση και την

εν γένει λειτουργία των λαϊκών αγορών αποφασίζουν οι υπηρεσίες των φορέων λειτουργίας ύστερα από σύμφωνη γνώμη των επιτροπών του άρθρου 28.»

- Με το άρθρο 39 1 α εδ. Β ορίζεται ότι **«Με απόφαση του Φορέα Λειτουργίας της λαϊκής αγοράς, καθορίζονται το ύψος του ημερήσιου τέλους, ο τρόπος καταβολής του και κάθε άλλο ζήτημα, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.»**

Αντίθετα, με το άρθρο 36 του Ν. 4497/2017 το ημερήσιο τέλος των προσερχομένων στις λαϊκές αγορές ορίζεται: για τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν στην υπόλοιπη χώρα, ύστερα από απόφαση του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου, κατόπιν πρότασης των φορέων λειτουργίας, των οικείων Επιτροπών Λαϊκών Αγορών και των Υπηρεσιών της Περιφέρειας που έχουν αρμοδιότητα επί των λαϊκών αγορών. Η ανωτέρω απόφαση μπορεί να καθορίζει διαφορετικό ύψος ημερήσιου τέλους για κάθε φορέα λειτουργίας (δήμο), πρέπει όμως να εξασφαλίζεται μία σχετική ομοιομορφία σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα. Για το λόγο αυτόν σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας το ύψος του μέγιστου εγκεκριμένου ημερήσιου τέλους δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει κατά 50% το αντίστοιχο ελάχιστο εγκεκριμένο τέλος. Οι προτάσεις των περιπτώσεων α' και β' πρέπει να είναι επαρκώς αιτιολογημένες σε κοστολογική βάση και συσχετισμένες με την ανταποδοτική λειτουργία που επιτελείται από κάθε εμπλεκόμενο φορέα, όπως καθαριότητα, διαγράμμιση, συνθήκες ασφάλειας και υγιεινής, διοικητικό κόστος.

Κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη διαδικασία καταβολής και είσπραξης ρυθμίζεται στον Κανονισμό Λειτουργίας της λαϊκής αγοράς.

- **Καταργούνται οι Επιτροπές Λαϊκών Αγορών** (άρθρο 28 του Ν. 4497/2017) (εννεαμελείς επιτροπές, στις οποίες συμμετείχαν εκπρόσωποι επαγγελματιών πωλητών και παραγωγών, δ/ντης Ανάπτυξης οικείας ΠΕ, προϊστάμενος αρμόδιας υπηρεσίας του δήμου, στα όρια του οποίου λειτουργούν οι περισσότερες λαϊκές αγορές της Περιφερειακής Ενότητας, τρις εκπρόσωποι από ΠΕΔ, περιφερειακός σύμβουλος ως Πρόεδρος και στις οποίες καταγράφονταν δυσλειτουργίες λαϊκών αγορών, διαμορφώνονταν προτάσεις και λαμβάνονταν αποφάσεις για καθημερινά ζητήματα που απασχολούσαν δραστηριοποιούμενους σε λαϊκές αγορές. Ποιος θα επιτελεί τον εξισορροπητικό ρόλο τους?
- **Καταργούνται οι Τριμελείς Επιτροπές Δηλούμενων Ποσοτήτων** (άρθρο 12 του Ν.4497/2017 : Σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα συγκροτούνται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη τριμελείς επιτροπές με διετή θητεία, οι οποίες είναι αρμόδιες για τον έλεγχο, μέσω αυτοψίας, των καλλιεργειών που δηλώνονται από τον παραγωγό στην υπεύθυνη δήλωση που καταθέτει για τη χορήγηση και την ανανέωση της άδειας, σε συνδυασμό με τις δηλώσεις Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Ελέγχου (ΟΣΔΕ) και ΕΛΓΑ, καθώς και των αποθηκευτικών χώρων, των ψυγείων και των παραστατικών που έχει εκδώσει κατά τη διάρκεια διάθεσης των προϊόντων του. Αντικείμενο του ελέγχου των τριμελών επιτροπών είναι η διαπίστωση ότι τα προϊόντα που διαθέτει ο παραγωγός πωλητής υπαίθριου εμπορίου όλων των τύπων αδειών, κατά τη δήλωσή του και τα λοιπά δικαιολογητικά, είναι δικής του παραγωγής. Υπάρχουν αμφιβολίες κατά πόσο μπορεί να αναπληρωθεί ο επιτόπιος έλεγχος από διοικητικούς ελέγχους που γίνονται εξ αποστάσεως σε ηλεκτρονικούς φακέλους.
- **Αρμόδια για πλανόδιο εμπόριο παραμένει Περιφέρεια**, όπως και με ν. 4497/2017. Εκδίδεται προκήρυξη μέσω ΟΠΣΠΑ για δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης σε υφιστάμενους πωλητές και νέους με τα αντίστοιχα προϊόντα πώλησης.(αρ. 24 παρ. 2), η οποία αναφέρει καταβαλλόμενο τέλος για σύνολο χρόνου δραστηριοποίησης, τρόπο και χρόνο καταβολής για δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης, αναρτάται κατάλογος με δημ. Ενότητες, στις οποίες επιτρέπεται πλανόδιο εμπόριο (αρ. 20). Καινούριο

στοιχείο για τους αδειούχους με αντικείμενο εκμετάλλευσης κινητή καντίνα και φορητές εγκαταστάσεις έψησης που μπορούν να παραμένουν στάσιμοι στο ίδιο σημείο μέσα στα όρια ίδιου Δήμου, τοπικής ή Δημοτικής κοινότητας χωρίς την τήρηση του ορίου των 5000 κατοίκων είναι ότι με απόφαση του οικείου Δήμου καθορίζεται η χρονική διάρκεια της στάσιμης παραμονής, η συχνότητα αυτής και κάθε άλλη λεπτομέρεια. (βλπ. Και άρθρο 46 παρ. 4 Ν.4497/2017 που έλεγε για δίωρη παραμονή και δεν εμπλεκόταν Δήμος)

- **Αρ. 16 Θεματικές αγορές- Εμποροπανύγυρεις** «Οι Περιφέρειες της χώρας, πλην των Περιφερειών Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αναπτύσσουν θεματικές υπαίθριες αγορές ειδικού σκοπού, για την ανάδειξη και προώθηση τοπικών και μη προϊόντων. Οι αγορές αυτές ιδρύονται **με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη**, η οποία περιλαμβάνει τον κανονισμό λειτουργίας αυτής, στον οποίο ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα για τη λειτουργία τους. Επίσης καταρτίζεται τοπογραφικό διάγραμμα της αγοράς.

Για τον σκοπό αυτό δύνανται να συμμετέχουν σε προγράμματα τύπου Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας (interreg), καθώς και να συνεργάζονται με δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς. Δικαίωμα συμμετοχής στις αγορές αυτές έχουν οι πωλητές υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθρου 15, καθώς και **εμπορικές επιχειρήσεις**.

Στις εμποροπανηγύρεις και τις υπαίθριες αγορές την ευθύνη διοργάνωσης υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις των άρθρων 13 έως 15, μπορούν να αναλαμβάνουν και **Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α. ή κάθε είδους Δημοτικές Επιχειρήσεις, οι οποίες περιλαμβάνουν στον σκοπό τους τέτοιες δυνατότητες**.

Ενώ σύμφωνα με το αρ. 38 του Ν. 4497/2017 :Για τη λειτουργία των υπαίθριων αγορών του παρόντος λαμβάνεται απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 79 του ν. 3463/2006 (Α' 114), η οποία κοινοποιείται στην οικεία Περιφέρεια.

- **Η ίδρυση κυριακάτικης αγοράς πραγματοποιείται ύστερα από απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, κατόπιν εισήγησης του οικείου δήμου και γνώμης του οικείου Επιμελητηρίου**, στην οποία καθορίζονται και τα πωλούμενα είδη σύμφωνα με το αρ. 13 παρ.3 νομοσχεδίου.
- **Πρότυπες λαϊκές αγορές (αρ. 7 παρ. 3) :** . Οι φορείς λειτουργίας δύνανται να ιδρύουν, με απόφασή τους, πρότυπες λαϊκές αγορές, με ελάχιστο περιεχόμενο την ομοιομορφία των πάγκων, τις σταθερές υποδομές αποχέτευσης και ηλεκτροδότησης, κάδους ανακύκλωσης, χώρους αναψυχής και **δικαίωμα δραστηριοποίησης σε αυτές ελεύθερων επαγγελματιών με διαφορετικό αντικείμενο από τα προβλεπόμενα στο παρόν**. Ομοίως, οι φορείς λειτουργίας είναι αρμόδιοι για τη σύνταξη του κανονισμού λειτουργίας των προτύπων λαϊκών αγορών. Ο κανονισμός αυτός δημοσιεύεται και καταχωρίζεται στο Πληροφοριακό Σύστημα (Ο.Π.Σ.Π.Α.) από τους φορείς λειτουργίας.
Σε περίπτωση μη καταχώρισης του κανονισμού και του τοπογραφικού διαγράμματος στο πληροφοριακό σύστημα Ο.Π.Σ.Π.Α. εντός τριών (3) μηνών από την έκδοσή του, οι φορείς λειτουργίας υπόκεινται στις κυρώσεις του άρθρου 47.
- **Υπαίθρια αγορά παρασκευής ετοιμού φαγητού επί του δρόμου (street food market) Άρθρο 21 Όροι λειτουργίας – Καθορισμός και διάθεση θέσεων – άδεια δραστηριοποίησης στην παρασκευή και πώληση έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου (street food market) αρμόδιος ο Δήμος (δυνατότητα ανάθεσης σε φορέα που προκύπτει από σύμπραξη Δημόσιου-Ιδιωτικού τομέα)**

- Σύμφωνα με άρθρο 24 **οι άδειες με τις αντίστοιχες θέσεις δραστηριοποίησης** (αρίθμηση αυτών) και προϊόντα πώλησης για επαγγελματίες πωλητές προκηρύσσονται για 5 έτη, ενώ με προηγούμενο νόμο είχαν τριετή διάρκεια με δυνατότητα ανανέωσης.

Για παραγωγούς πωλητές προκηρύσσονται :

α) Από 1-3 έτη

β) για κάθε ημερολογιακό εξάμηνο :κάθε έτους της τριετίας ή της διετίας ή του έτους

για το κάθε ημερολογιακό τρίμηνο κάθε έτους της τριετίας ή της διετίας ή του έτους Με 4497/2017 άδεια παραγωγού πωλητή είχε ετήσια διάρκεια.

Για να γίνει η προκήρυξη, **θα πρέπει να έχουν καταχωρηθεί** στο Πληροφοριακό Σύστημα των αγορών που ανήκουν προκηρυσσόμενες θέσεις: **α) απόφαση ίδρυσης, β) κανονισμός λειτουργίας και γ) τοπογραφικό διάγραμμα.**

Για τους επαγγελματίες πωλητές υπάρχει σε περίπτωση ισοβαθμίας **το κριτήριο της οικονομικής προσφοράς** (25 παρ. 10 και 28 παρ. 2β) , η οποία αναφέρει προσφερόμενη τιμή, ανά προκηρυσσόμενη θέση σύμφωνα με διατάξεις νόμου και προκήρυξης, ενώ για τους παραγωγούς σε περίπτωση ισοβαθμίας κριτήριο αποτελεί ο **τζίρος** (28 παρ.2 α) (τελικά ο πιο πλούσιος παραγωγός παίρνει θέση , όχι αυτός που έχει ανάγκη....)

Απουσία κοινωνικών κριτηρίων.

- Αρνητικό σημείο αποτελεί και ότι : Στη μοριοδότηση επαγγελματιών πωλητών στο παράρτημα 2 δίνονται τα ίδια μόρια σε άνεργο έως 12 μήνες (20 μόρια) και σε δραστηριοποιούμενο στις λαϊκές αγορές με σχέση εξαρτημένης εργασίας από πέντε χρόνια και πάνω (20 μόρια)
- **Προβλέπεται ο καθορισμός θέσεων δραστηριοποίησης από Δήμους με απόφαση Δημοτικού συμβουλίου ύστερα από χωροταξική μελέτη (αρ. 23).**
- **Προβλέπεται η προκήρυξη νέων αδειών μαζί με θέσεις δραστηριοποίησης (αν ο Δήμος δεν κάνει χωροταξική μελέτη για θέσεις δραστηριοποίησης, δε θα προκηρυχτούν τότε ή θα καθυστερήσει προκήρυξη νέων αδειών)**
- **Αρμόδιες για προκήρυξη αδειών σε λαϊκές αγορές, ψηφιακή ανανέωση άδειας και θέσης δραστηριοποίησης οι Περιφέρειες (αρ. 5).**

Στην ίδια προκήρυξη μπορούν να προκηρυσσονται άδειες για λαϊκές και πλανόδιο και για επαγγελματίες και παραγωγούς (αρ. 25), για μία ή περισσότερες περιφερειακές ενότητες(θετικό, πιο γρήγορες διαδικασίες)

Αποστολή στοιχείων από Δήμους έως 31 Ιανουαρίου κάθε έτους για κενές θέσεις, είδος επαγγελματικών αδειών, ημέρες λειτουργίας λαϊκών στις οποίες υπάρχουν κενές θέσεις , αριθμό επαγγελματιών πωλητών που δραστηριοποιούνται λιγότερο **από 6 μέρες** εβδομάδα, στο ν. 4497/17 αρ. 20 αποστολή στοιχείων για επαγγελματίες πωλητές που δραστηριοποιούνται λιγότερο από 5 μέρες εβδομάδα. Προβλέπεται αντίστοιχη διαδικασία αποστολής στοιχείων από Δήμους και για παραγωγούς-η Περιφέρεια ορίζει προθεσμίες, δεν προβλεπόταν για παραγωγούς κάτι παρόμοιο στο 4497/17, αφού δεν προβλεπόταν προκήρυξη για παραγωγούς.

- **Διατηρείται η δυνατότητα συμμετοχής στις λαϊκές εκτός από φυσικά πρόσωπα, αγροτικών συνεταιρισμών, ενώσεων παραγωγών και Κοιν.ΣΕΠ (αρ. 26 παρ. 1)**

- **Δίνονται υπερεξουσίες στον Υπουργό** με το άρθρο 53, οποίος εκ των υστέρων μπορεί να καθορίζει με υπουργικές αποφάσεις τους όρους διάθεσης προϊόντων/υπηρεσιών στο υπαίθριο εμπόριο, είδη πώλησης-αλλαγή προσθήκη προϊόντων, όρους δραστηριοποίησης πωλητών στο υπαίθριο εμπόριο, **δεν υπάρχει ξεκάθαρο πλαίσιο που να περιγράφεται στο νόμο, ευρεία διακριτική ευχέρεια της εκτελεστικής εξουσίας**
- Δίνεται η δυνατότητα σε «φορείς λειτουργίας υπαίθριων αγορών να δημιουργούν νομικές οντότητες προκειμένου να συμμετέχουν σε χρηματοδοτικά προγράμματα, διακρατικές και διαπεριφερειακές συνεργασίες με κοινωνικό, πολιτιστικό και οικονομικό περιεχόμενο» κ «να αναπτύσσουν εκπαιδευτικά προγράμματα για την ασφάλεια και υγιεινή των προϊόντων, μάρκετινγκ προϊόντων κ να συμπράττουν με άλλους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς (αρ. 5 παρ. 8)
- Προβλέπεται η διαδικασία του αρ. 52 παρ. 4 για βελτίωση-χορήγησης θέσης (επιτροπή που συνίσταται από φορέα λειτουργίας, συμμετέχουν και 2 εκπρόσωποι παραγωγών-επαγγελματιών, 3 μέλη φορέα λειτουργίας)
- Προβλέπεται απαλλαγή από τέλη σε περίπτωση ανωτέρας βίας (αρ. 40)
- Εξακολουθούν να προβλέπονται μικτά κλιμάκια ελέγχου που ορίζονται με απόφαση Περιφερειάρχη ή που τα συντονίζει ΔΙΜΕΑ (αρ.43)
- Αρ. 48 ιγ μιλάει για ΚΕΛΑΥΕ, ενώ δεν τα αναφέρει προηγουμένως στους φορείς ελέγχου
- Πληροφοριακό Σύστημα εγγυάται **διαφάνεια**, νομιμότητα, αρκεί να λειτουργήσει, διότι προβλεπόταν και στον προηγούμενο νόμο.
- **Ψηφιακή πλατφόρμα e-καταναλωτής (αρ. 41) μέχρι 8.00 π.μ. καταχώρηση αριθμού θέσης πωλητή και τιμή εκκίνησης και διαθέσιμης ποσότητας (για νωπά οπωροκηπευτικά προϊόντα, νωπά είδη αλιείας και υδατοκαλλιέργειας)(αρ. 41 παρ. 2) εξομοιώνει πωλητές λαϊκών αγορών με υπεραγορές τροφίμων με τεράστιους τζίρους, οι οποίες διαθέτουν προσωπικό**
Παρατίθενται οι απόψεις του Δ/νη Ανάπτυξης της ΠΕ Ρεθύμνης για το εν λόγω νομοσχέδιο, τις οποίες απέστειλε με email 28.4.2021 :

“Σχετικά με το Σχέδιο Νόμου «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου», επισημαίνουμε τα εξής:

- **Ο ισχύων νόμος 4497/2017**, που καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις για την άσκηση συγκεκριμένων εμπορικών δραστηριοτήτων σε ανοικτό χώρο, **δεν εφαρμόστηκε πλήρως** (λόγω μη ολοκλήρωσης του πληροφοριακού συστήματος, μη έκδοση των κατ’ εξουσιοδότηση ΚΥΑ, κ.ά.). Κατά συνέπεια με το Σχέδιο Νόμου καταργείται νόμος που δεν έχει εφαρμοστεί πλήρως, **άρα δεν μπορεί να αξιολογηθεί.**
- Κατά την άποψή μας **το πλαίσιο που καθορίζει νόμος 4497/2017 είναι στη σωστή κατεύθυνση** και σε τοπικό επίπεδο διευκόλυνε τη ρύθμιση πολλών εκκρεμοτήτων (λαϊκών αγορών, πλανόδιου εμπορίου, κ.ά.). Για παράδειγμα αναφέρουμε ότι με την εφαρμογή του νόμου 4497/2017 διαμορφώθηκαν τα σχεδιαγράμματα των λαϊκών αγορών και καθορίστηκαν οι θέσεις δραστηριοποίησης των πωλητών.
- **Με το Σχέδιο Νόμου καταργούνται οι θεσμικές καινοτομίες** (Επιτροπές Λαϊκών Αγορών, Τριμελείς Επιτροπές, κ.ά.) του ν. 4497/2017, οι οποίες ενίσχυαν την κοινωνική διάσταση των λαϊκών αγορών, είχαν την αποδοχή όλων των συμμετεχόντων φορέων και διευκόλυναν την ομαλή λειτουργία αλλά και την αντικειμενικότητα/αξιοπιστία των ελέγχων.
- Οι **12 εξουσιοδοτικές διατάξεις**, που προβλέπονται στο Σχέδιο Νόμου δημιουργούν ένα ευμετάβλητο/αβέβαιο πλαίσιο λειτουργίας.

- Για να ανταποκριθούν οι **Φορείς Λειτουργίας** στις (αυξημένες) απαιτήσεις του Σχεδίου Νόμου, είναι απαραίτητο να στελεχωθούν με το απαραίτητο (εκπαιδευμένο) προσωπικό.
- Με βάση τα παραπάνω **προτείνουμε** την **πλήρη εφαρμογή του ισχύοντος νόμου 4497/2017 και επιμέρους βελτιώσεις/αναθεωρήσεις αυτού (βάσει της εφαρμογής του). Στις βελτιώσεις του νόμου 4497/2017 μπορούν να συμπεριληφθούν διατάξεις του Σχεδίου Νόμου.”**

Επιπρόσθετα απόψεις απέστειλε η κα Χανιωτάκη-Μυλωνάκη Μαρία, Πρόεδρος της Επιτροπής Λαϊκών Αγορών της ΠΕ Λασιθίου, οι οποίες επισυνάπτονται σε άλλο αρχείο μαζί με τις απόψεις –αντιρρήσεις της πανελλήνιας ομοσπονδίας συλλόγων παραγωγών αγροτικών προϊόντων λαϊκών αγορών

9. Το με αρ. πρωτ. **109854/07-05-2021** έγγραφο του Γραφείου **Αντιπεριφερειάρχη Επιχειρηματικότητας Εμπορίου, Καινοτομίας και Κοινωνικής Οικονομίας ΠΚ**, στο οποίο αναφέρονται τα παρακάτω:

A.Ο ΘΕΣΜΟΣ

Οι Λαϊκές Αγορές, το στάσιμο και το πλανόδιο εμπόριο είναι ένας θεσμός που λειτουργεί στη χώρα από το 1929 και αποσκοπεί αφενός στην διακίνηση αγροτικών προϊόντων από τους μικρούς κυρίως παραγωγούς απευθείας στους καταναλωτές σε προσιτές τιμές και αφετέρου στην παροχή δυνατότητας βιοπορισμού σε αδύναμες και ευάλωτες κοινωνικές ομάδες που αδυνατούν να αναπτύξουν στεγασμένη εμπορική δραστηριότητα.

Η διαφύλαξη του παραπάνω χαρακτήρα του υπαίθριου Εμπορίου πρέπει να είναι θεμελιακή προτεραιότητα κάθε κανονιστικού πλαισίου λειτουργίας σε συνδυασμό με τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

B. Η ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Το νομοσχέδιο ,που τέθηκε σε διαβούλευση, θα αντικαταστήσει τον Ν.4497/17. Έναν σχετικά πρόσφατο νόμο που ψηφίστηκε με ευρύτατη πλειοψηφία και του οποίου η εφαρμογή ουσιαστικά δεν δοκιμάστηκε στις βασικές του διατάξεις μιας και η ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΟΠΣΠΑ που προέβλεπε δεν έχει τεθεί ακόμα σε εφαρμογή. Έτσι δεν έχει προχωρήσει η πλήρης καταγραφή και ψηφιοποίηση των υφιστάμενων αδειών, η νομιμοποίηση νέων λαϊκών αγορών που έχουν δημιουργηθεί σε κάποιους Δήμους όπως επίσης δεν έχουν προκηρυχθεί νέες άδειες επαγγελματιών αρκετά χρόνια τώρα.

Οι επιτροπές Λαϊκών Αγορών που θεσμοθετήθηκαν συστάθηκαν σε όλες της ΠΕ της Περιφέρειας και λειτούργησαν θετικά στη συνεργασία των υπηρεσιών με τους φορείς των δραστηριοποιούμενων παραγωγών και επαγγελματιών δημιουργώντας προϋποθέσεις βελτίωσης της λειτουργίας των λαϊκών αγορών σε συνδυασμό με την ενεργοποίηση του πληροφοριακού συστήματος. Οι προσπάθειες δυσκολεύονται όμως και από την αδυναμία των φορέων διαχείρισης των λαϊκών αγορών ,λόγω έλλειψης προσωπικού να παρακολουθήσουν πιο επισταμένα την ορθή λειτουργία τους κυρίως στα θέματα κατανομής θέσης ,επιστημόνων κ.α.

Γ. ΟΙ ΒΑΣΙΚΕΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Αναλυτικό ενημερωτικό σημείωμα για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις στο σχ. Νόμου έχει συνταχθεί από την υπηρεσία και είναι στη διάθεση των μελών της επιτροπής.

Από αυτές επισημαίνω τις παρακάτω:

--Καταργούνται οι Επιτροπές Λαϊκών αγορών(αρ.28 ν.4497/17) και η ευθύνη διαχείρισης είναι εξ' ολοκλήρου στις υπηρεσίες των Δήμων. Για την κατανομή ή

βελτίωση των θέσεων και μόνο δημιουργούνται 5-μελείς επιτροπές σε κάθε φορέα διαχείρισης με εκπροσώπους των παραγωγών και επαγγελματιών (αρ. 52 παρ. 4).

---Διαχωρίζεται για τους παραγωγούς η άδεια δραστηριοποίησης(εκδίδεται από τον Δήμο όπως και τώρα) από την θέση δραστηριοποίησης (αρ.23,24) η οποία αποδίδεται μέσω ετήσιας προκήρυξης που εκδίδει η Περιφέρεια (για λαϊκές και πλανόδιο) ή ο Δήμος για στάσιμο στη βάση των κενών θέσεων που δηλώνουν οι φορείς λειτουργίας(οι Δήμοι).Τα κριτήρια αξιολόγησης είναι η ηλικία (προτεραιότητα στους νέους), πολυτεκνία, πτυχίο, εντοπιότητα).

---Για τους επαγγελματίες η θέση δραστηριοποίησης αποδίδεται ομοίως μέσω προκήρυξης που εκδίδει η Περιφέρεια (για λαϊκές και πλανόδιο) ή ο Δήμος για στάσιμο στη βάση των κενών θέσεων που προκύπτουν με δεδομένο ότι οι υφιστάμενοι αδειούχοι έχουν 6 μέρες δραστηριοποίησης τη βδομάδα (αρ.23,24). Τα κριτήρια αξιολόγησης είναι η ανεργία, η ηλικία (προτεραιότητα στους νέους), πολυτεκνία, πτυχίο, προϋπηρεσία σε λαϊκή) και η οικονομική προσφορά (Πλειστηριασμός θέσης).Ισχύς των αδειών για 5 έτη. (αρ. 28,29)

---Για τους υφιστάμενους αδειούχους προβλέπονται διαδικασίες βελτίωσης ή απόδοσης θέσης από τις 5-μελείς επιτροπές (αρ. 52 παρ. 4).

--- Καταργούνται οι τριμελείς επιτροπές ελέγχου δηλούμενων ποσοτήτων και νομοθετείται η υποχρέωση των παραγωγών να δηλώνουν το πρωί στις 8 π.μ στην ψηφιακή Πλατφόρμα ποσότητες και αρχικές τιμές των πωλούμενων προϊόντων. Επιβάλλεται η υποχρέωση διάθεσης στην λαϊκή αγορά τουλάχιστον του 70% της δηλούμενης συνολικής παραγωγής.

--- Καθιέρωση υπαίθριων Street food market (αρ. 21) και πρότυπες λαϊκές αγορές (αρ.7) με αρμοδιότητα των Δήμων.

--- Οι φορείς λειτουργίας υπαίθριων αγορών δύνανται να δημιουργούν νομικές οντότητες προκειμένου να συμμετέχουν σε χρηματοδοτικά προγράμματα, διακρατικές και διαπεριφερειακές συνεργασίες με κοινωνικό, πολιτιστικό και οικονομικό περιεχόμενο» κ «να αναπτύσσουν εκπαιδευτικά προγράμματα για την ασφάλεια και υγιεινή των προϊόντων, μάρκετινγκ προϊόντων και να συμπράττουν με άλλους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς (Αρ. 5 παρ. 8).

---Δυνατότητα μετατροπής της παραγωγικής άδειας σε επαγγελματική.

--- Υπερεξουσίες στον Υπουργό (αρ. 53) με 12 γενικού και εφαρμοστικού χαρακτήρα εξουσιοδοτικές Υ.Α που θα μπορούν ή πρέπει να εκδοθούν.

---- Στο αρ. 48 (ιγ) αναφέρει τα ΚΕΛΑΥΕ, ενώ δεν τα αναφέρει προηγουμένως στους φορείς ελέγχου ενώ τα προβλεπόμενα πρόστιμα και κυρώσεις αυξάνονται αισθητά και αυστηροποιούνται με αρκετές περιπτώσεις αφαίρεση άδειας(π.χ 3 άκοπες αποδείξεις σε ένα έτος).

-Επανερχεται η υποχρέωση ασφαλιστικής και φορολογικής ενημερότητας για τη δραστηριοποίηση.

- Με το άρθρο 7 ορίζεται ότι αρμόδιοι για ίδρυση, κατάργηση, επέκταση, μετακίνηση λαϊκών αγορών είναι αποκλειστικά οι Δήμοι ύστερα από γνώμη αστυνομικής αρχής για κυκλοφοριακές επιπτώσεις , ενώ με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο αρ. 29 του Ν. 4497/2017 «το Περιφερειακό Συμβούλιο, ύστερα από πρόταση του οικείου δημοτικού συμβουλίου και γνωμοδότηση της οικείας Επιτροπής Λαϊκών Αγορών και της αρμόδιας αστυνομικής αρχής για τις κυκλοφοριακές επιπτώσεις, αποφασίζει για την ίδρυση και την κατάργηση λαϊκής αγοράς. Για τη μετακίνηση, την επέκταση, τη χωροθέτηση και την εν γένει λειτουργία των λαϊκών αγορών αποφασίζουν οι υπηρεσίες των φορέων λειτουργίας ύστερα από σύμφωνη γνώμη των επιτροπών του άρθρου 28.»

-Με το άρθρο 39 1 α εδ. Β ορίζεται ότι «Με απόφαση του Φορέα Λειτουργίας της λαϊκής αγοράς, καθορίζονται το ύψος του ημερήσιου τέλους, ο τρόπος καταβολής του και κάθε άλλο ζήτημα, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.»

Αντίθετα, με το άρθρο 36 του Ν. 4497/2017 το ημερήσιο τέλος των προσερχομένων στις λαϊκές αγορές ορίζεται: για τις λαϊκές αγορές που λειτουργούν στην υπόλοιπη χώρα,

ύστερα από απόφαση του οικείου Περιφερειακού Συμβουλίου, κατόπιν πρότασης των φορέων λειτουργίας, των οικείων Επιτροπών Λαϊκών Αγορών και των Υπηρεσιών της Περιφέρειας που έχουν αρμοδιότητα επί των λαϊκών αγορών. Η ανωτέρω απόφαση μπορεί να καθορίζει διαφορετικό ύψος ημερήσιου τέλους για κάθε φορέα λειτουργίας (δήμο), πρέπει όμως να εξασφαλίζεται μία σχετική ομοιομορφία σε κάθε Περιφερειακή Ενότητα. Για το λόγο αυτόν σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας το ύψος του μέγιστου εγκεκριμένου ημερήσιου τέλους δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει κατά 50% το αντίστοιχο ελάχιστο εγκεκριμένο τέλος.

Δ. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Με το προτεινόμενο σχέδιο και ειδικότερα με το πλαίσιο απόδοσης θέσεων δραστηριοποίησης στους παραγωγούς καθώς και την δυνατότητα μετατροπής παραγωγικών αδειών σε εμπορικές τίθεται σε κίνδυνο ο χαρακτήρας των λαϊκών αγορών και υπονομεύεται η παραγωγική δραστηριότητα στο πρωτογενή τομέα.
2. Τα κριτήρια αδειοδότησης και απόδοσης θέσεων απέχουν από τα κοινωνικά κριτήρια και την δυνατότητα δραστηριοποίησης, βιοπορισμού και ένταξης ευάλωτων κοινωνικών ομάδων που ισχύουν στον Ν.4497/17 και έχουν απαλειφθεί. Ο πλειστηριασμός θέσεων είναι σε ριζικά άλλη κατεύθυνση.
3. Οι γενικές εξουσιοδοτικές διατάξεις αφήνουν ανοικτό το περιθώριο ριζικών παρεμβάσεων μέσω Υ.Α ή ΚΥΑ στο χαρακτήρα του Υπαίθριου Εμπορίου πράγμα που αντιβαίνει στις αρχές και κανόνες της καλής νομοθέτησης.
4. Δημιουργείται η δυνατότητα συμπράξεων με Ιδιωτικούς φορείς στην διαχείριση των λαϊκών αγορών και επακόλουθο κίνδυνο την απώλεια του Δημόσιου και κοινωνικού χαρακτήρα τους.
5. Θεωρούμε ότι η κατάργηση των Επιτροπών Λαϊκών Αγορών στις Π.Ε θα έχει αρνητικές επιπτώσεις στην εφαρμογή των ρυθμίσεων, στην διαχείριση των προβλημάτων που ανακύπτουν και στην αναγκαία διαβούλευση και συνεργασία με τους φορείς των δραστηριοποιούμενων για την αντιμετώπισή τους αλλά και σε κάθε προσπάθεια αναβάθμισης της λειτουργία των λαϊκών Αγορών.
6. Το σύστημα ελέγχου και οι κανόνες για τις διακινούμενες ποσότητες είναι δυσλειτουργικό και αμφιβόλου αποτελεσματικότητας.
7. Οι κυρώσεις και τα πρόστιμα σε ορισμένες περιπτώσεις είναι υπερβολικά και αντιβαίνουν στη συνταγματική αρχή της ίσης μεταχείρισης.
8. Η καθιέρωση υπαίθριων Street food markets (αρ. 21) και πρότυπων λαϊκών αγορών (αρ.7) είναι θετικές καινοτομίες. Χρειάζεται όμως, στα Street food markets να προσδιοριστεί η διάρκειά τους και οι πρότυπες λαϊκές να αφορούν την μετατροπή υφιστάμενων λαϊκών αγορών

Γενικότερη διαπίστωση-πρόταση.

Ο ισχύων νόμος 4497/2017, που καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις για την άσκηση συγκεκριμένων εμπορικών δραστηριοτήτων σε ανοικτό χώρο, είναι στη σωστή κατεύθυνση. Δεν εφαρμόστηκε όμως πλήρως λόγω μη ολοκλήρωσης του πληροφοριακού συστήματος, μη έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση ΚΥΑ και ενημέρωσης των αρμόδιων υπηρεσιών. Με βάση τα παραπάνω προτείνουμε την ενσωμάτωση βελτιωτικών διατάξεων που υπάρχουν στο προτεινόμενο σχέδιο και την πλήρη εφαρμογή των βασικών διατάξεων του ισχύοντος νόμου 4497/2017 και ιδιαίτερα την λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος για το υπαίθριο εμπόριο, την εφαρμογή των κοινωνικών κριτηρίων στην αδειοδότηση επαγγελματιών και την ανεμπόδιστη συμμετοχή στις λαϊκές αγορές των παραγωγών.

- 10. Την εισήγηση του κ. Αντώνη Παπαδεράκη Αντιπεριφερειάρχη Επιχειρηματικότητας Εμπορίου, Καινοτομίας και Κοινωνικής Οικονομίας ΠΚ.**

11. Τις απόψεις της κας. **Αντωνακάκη Μάρως** Προϊσταμένης Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης ΠΚ, της κας **Τσιράκη Κασσιανής** Προϊσταμένης Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Χανίων και του κ. **Δαράκη Μιχαήλ** Προϊστάμενου Δ/σης Ανάπτυξης ΠΕ Ρεθύμνου,
12. Τις απόψεις του κ. **Μπαχλιτζανάκη Γιώργου** Προέδρου Εμπόρων Λαϊκών Αγορών Ηρακλείου και του κ. **Παπαδάκη Παντελή** Πρόεδρου Συλλόγου Παραγωγών Λαϊκών Αγορών Ν. Ηρακλείου
13. Τις απόψεις του Προέδρου και των μελών της Επιτροπής.
Ύστερα από διαλογική συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Ο ισχύων νόμος **4497/2017** που καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις για την άσκηση συγκεκριμένων εμπορικών δραστηριοτήτων σε ανοικτό χώρο, είναι στη σωστή κατεύθυνση. Δεν εφαρμόστηκε όμως πλήρως λόγω μη ολοκλήρωσης του πληροφοριακού συστήματος, μη έκδοσης των κατ' εξουσιοδότηση ΚΥΑ και ενημέρωσης των αρμόδιων υπηρεσιών. **Με βάση τα παραπάνω προτείνουμε την ενσωμάτωση βελτιωτικών διατάξεων που υπάρχουν στο προτεινόμενο σχέδιο και την πλήρη εφαρμογή των βασικών διατάξεων του ισχύοντος νόμου 4497/2017 και ιδιαίτερα την λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος για το υπαίθριο εμπόριο, την εφαρμογή των κοινωνικών κριτηρίων στην αδειοδότηση επαγγελματιών και την ανεμπόδιστη συμμετοχή στις λαϊκές αγορές των παραγωγών, σύμφωνα και με όσα αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.**

Στην παρούσα απόφαση **ψήφισε ΚΑΤΑ** ο κ. **Μανουσάκης Νικόλαος** μέλος της Επιτροπής, για τους λόγους που ανέφερε και καταγράφηκαν στα πρακτικά.

Αφού συντάχθηκε το παρόν υπογράφεται ως παρακάτω:
Ηράκλειο 10-05-2021

**Ο Πρόεδρος της
Επιτροπής Προγραμματισμού**

Τα Μέλη

**Αντώνης Παπαδεράκης
Αντιπεριφερειάρχης
Επιχειρηματικότητας Εμπορίου,
Καινοτομίας και Κοινωνικής
Οικονομίας ΠΚ**



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ
 Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής
 Λειτουργίας
 Διεύθυνση Διοίκησης
 Τμήμα Συλλογικών Οργάνων
 Ταχ. Δ/ση : Πλατεία Ελευθερίας
 Ταχ. Κώδικας : 712 01
 Πληροφορίες : Νικάκη Δέσποινα
 Μιχελινάκη Άννα
 Τηλέφωνα : 2813400237-228
 e-mail : tyso@crete.gov.gr

Ηράκλειο, 25 Ιουνίου 2021
 Αρ. πρωτ: 185672

ΠΡΟΣ: 1. Δ/ση Διά Βίου Μάθησης,
 Απασχόλησης, Εμπορίου ΠΚ
 Τμήμα Εμπορίου

ΚΟΙΝ: - Αντιπεριφερειάρχες ΠΕ
 - Γενική Δ/ση Ανάπτυξης ΠΚ
 - Προέδρους Επιτροπών Λαϊκών Αγορών ΠΕ
 Ηρακλείου, Χανίων, Λασιθίου, Ρεθύμνου
 - Πρόεδρο Εμπόρων Λαϊκών Αγορών Ηρακλείου
 - Πρόεδρο Παραγωγών Λαϊκών Αγορών
 Ηρακλείου

ΘΕΜΑ: Διαβίβαση της αριθ. **2/2021** απόφασης Επιτροπής Προγραμματισμού

Σας διαβιβάζουμε συνημμένα, για ενημέρωσή σας, αντίγραφο της αριθμ. **2/2021** απόφασης της **Επιτροπής Προγραμματισμού (πρακτικό Ν°2/10-05-2021)** που αφορά την **Συζήτηση του Σχεδίου Νόμου για το υπαίθριο εμπόριο.**

Η Προϊσταμένη του Τμήματος

Βαρδιάμπαση Νίκη

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Περιφερειάρχη
- Αντιπεριφερειάρχη Επιχειρηματικότητας,
 Εμπορίου, Καινοτομίας και Κοινωνικής
 Οικονομίας ΠΚ
- Εκτελεστικό Γραμματέα ΠΚ